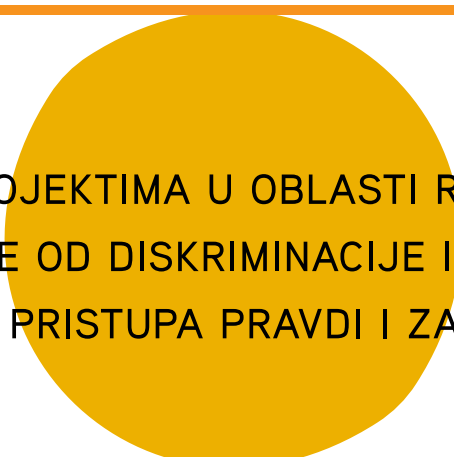




---

# ANALIZA RODNO ODGOVORNOG BUDŽETIRANJA

---



U PROJEKTIMA U OBLASTI RODNE RAVNOPRAVNOSTI,  
ZAŠTITE OD DISKRIMINACIJE I PROMOCIJE PRAVA OSI,  
PRISTUPA PRAVDI I ZAŠTITE ŽENA OD NASILJA

Izdavač:

Udruženje mladih sa hendikepom Crne Gore

Za izdavača:

Marina Vujačić

Autorke:

Anđela Radovanović

Elmira Redžepagić

Elektronska publikacija

Dizajn:

Lapis štamparija

Podgorica, 2021.

## Sadržaj

1. O PROJEKTU .....	4
2. POJAM RODNO ODGOVORNOG BUDŽETIRANJA.....	5
3. NORMATIVNI OKVIR RODNE RAVNOPRAVNOSTI, PRAVA OSI I JAVNO FINANSIRANJE PROJEKATA I PROGRAMA NVO U CRNOJ GORI .....	9
4. ŽENE S INVALIDITETOM IZMEĐU STVARNOSTI I GARANCIJA.....	14
6. ALATKE ZA PROCJENU ROB U PROGRAMIMA I POLITIKAMA .....	22
7. PREPORUKE.....	24
LITERATURA .....	25
O ORGANIZACIJI .....	26
O AUTORKAMA.....	27

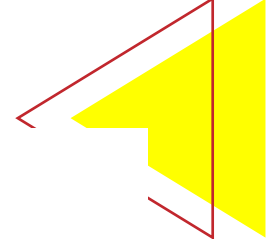
# ŽENE S INTEGRITETOM - KA VIDLJIVOSTI

## 1. O projektu

Projekat Žene S Integritetom – ka vidljivosti sprovodi **Udruženje mladih sa hendikepom** Crne Gore, kroz program malih grantova u sklopu projekta Mreža za nadzor rodno odgovornog budžetiranja na Zapadnom Balkanu i u Moldaviji (Gender Budget Watchdog Network in Western Balkans and Republic of Moldova) koji sprovode **Centar za istraživanje i izradu politika (Center for Research and Policy Making)**, **Keystone usluge za ljude (Keystone Human Services)**, **Kuća rodnih znanja i politika (Gender Knowledge Hub)**, **Ženska akcija (Women Action)**, **Centar za promociju civilnog društva (Center for Civil Society Promotion)**, **Centar ženske alijanse za razvoj (Gender Alliance for Development Centre)** i **Mreža žena Kosova (Kosova Women's Network)**, uz finansiranje **Austrijske agencije za razvoj (Austrian Development Agency (ADA))** i **Švedske agencije za međunarodnu saradnju (Swedish International Development Cooperation Agency (SIDA))**.

**Ciljevima projekta** se želi doprinijeti povećanju obuhvata pitanja u vezi sa ženama s invaliditetom (ŽSI) u razvoju politika i programa podrške civilnom sektoru u Crnoj Gori u narednih šest mjeseci, a očekuje se da on rezultira razvijenim mehanizmima procjene i monitoringa rodno odgovornog budžetiranja (ROB) u odnosu na ŽSI u sistemu javnog finansiranja projekata i programa nevladinih organizacija (NVO) u Crnoj Gori i podignutim nivoom svijesti javnosti o **važnosti uključivanja rodne perspektive u politikama i programima iz oblasti invaliditeta**, kao i **perspektive invaliditeta u planiranju programa i politika rodne ravnopravnosti u Crnoj Gori** za najmanje 5%.

**Planirani rezultati** biće dostignuti kroz analizu rodno odgovornog budžetiranja u projektima u oblasti rodne ravnopravnosti, zaštite od diskriminacije i promocije prava OSI, pristupa pravdi i zaštite žena od nasilja; izradu publikacije s preporukama i setom za procjenu ROB u programima i politikama, završnu konferenciju i medijsku kampanju.



## 2. Pojam rodno odgovornog budžetiranja

Prema tumačenju Savjeta Evrope, *Rodno odgovorno budžetiranje (ROB)* predstavlja **primjenu uvođenja pitanja roda u budžetski proces, i integraciju rodne perspektive u sve nivoe budžetskog procesa i restrukturiranje prihoda i rashoda radi promocije rodne ravnopravnosti**<sup>1</sup>.

„ROB predstavlja strateški pristup u kome se, pomoću alokacije sredstava za sprovođenje politika, mera i programa otklanjanju prepreke i podstiču višestruki potencijali žena i muškaraca, devojčica i dečaka u korist pozitivnog razvoja društva“<sup>2</sup>.

„ROB alat nije prevashodno usmeren na postizanje jednakosti u broju zaposlenih u javnom sektoru, nego je njegova prevashodna namera da poboljša pristup dobrima i uslugama koje javni sektor pravi, isporučuje i naručuje za građane i građanke, kao i da pojača zastupljenost manje zastupljenog pola na mestima upravljanja i odlučivanja, da omogući ravnopravnost u raspolaganju resursima, odlučivanju o prioritetima i koristima od razvoja“<sup>3</sup>.

Pod pojmom “pol” podrazumijevaju se biološke razlike žena i muškaraca, dok se pod pojmom “rod” podrazumijevaju kulturološke i socijalne razlike koje društvo i kultura smatraju muškim ili ženskim. Ipak, kako navode Nikolin i Vladisavljević, ROB se ne bavi biološkim razlikama među ženama i muškarcima, već je „**usmereno na njihove uloge u društvu i njihov ravnopravan pristup resursima, uslugama i odlukama o pitanjima važnim za kvalitet života i razvoj**. Zato je budžetiranje “rodno”, a ne polno odgovorno. Ono je usmereno na otklanjanje prepreka koje društvo stvara usmeravajući žene i muškarce da preuzmu na sebe rodne uloge, bez obzira na svoje lične želje, potencijale i izbore“<sup>4</sup>.

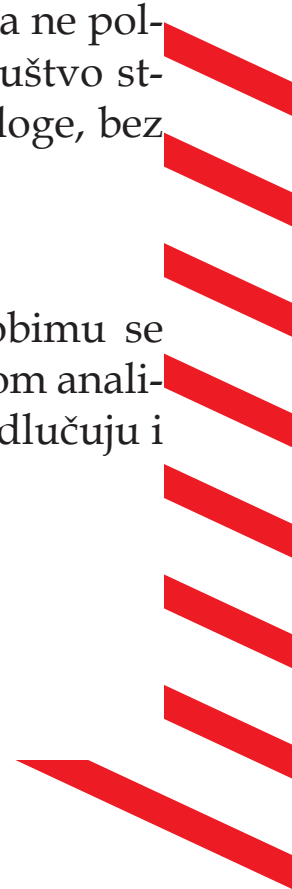
*Rodno budžetiranje obuhvata sljedeće postupke:*

### **1. Rodna analiza budžeta**

Analiza budžeta kako bi se utvrdilo na koji način i u kom obimu se budžetskim novcem zadovoljavaju potrebe žena i muškaraca. Ovom analizom dobijamo odgovor na pitanje da li žene i muškarci jednako odlučuju i da li imaju jednak pristup resursima.

---

1(Kvin 2009)  
2(Nikolin 2017)  
3(Nikolin 2017)  
4(Nikolin 2017)



## *2. Praćenje uticaja potrošnje budžetskih sredstava na zadovoljenje potreba žena i muškaraca*

Na primjer, ako su u pitanju sredstva za podsticaj samozapošljavanja, neophodno je utvrditi da li je prilikom raspodjele ovih sredstava omogućeno da ona budu jednako dostupna muškarcima i ženama.

## *3. Identifikacija potreba i žena i muškaraca i uzimanje u obzir jednih i drugih prilikom planiranja budžeta*

Važan korak u ovom procesu jeste uključivanje žena u budžetski proces. Rodno budžetiranje je dio redovnog budžetskog procesa, a ne neki specifični odvojen proces. Jedan od najvećih problema primjene rodnog budžetiranja u praksi je to što su građani veoma malo informisani o budžetskom procesu u cjelini, o tome kako nastaje budžet i na koji način oni mogu da utiču na raspodjelu sredstava u budžetu. Kada se pomene rodno budžetiranje obično se pomisli da je riječ o obezbjeđivanju posebnih privilegija za žene<sup>5</sup>.

### **Koristi i prednosti ROB**

Među ključne koristi rodnog budžetiranja, Đurić-Kuzmanović ubraja:

„- prepoznavanje i prevrednovanje doprinosa žena i njihove ključne uloge u privatnoj, reproduktivnoj ili domaćoj (vidljivoj i nevidljivoj) sferi ekonomije brige i nege, koja se ne vidi u makroekonomskim modelima, a zapravo omogućava uštede u troškovima u različitim sektorima (obrazovanje, zdravstvo, socijalna zaštita ...);


- isticanje doprinosa žena u javnoj i produktivnoj sferi politike, ekonomije i društva, kao što su parlament, mediji, kultura, religijske institucije, sindikati, institucije civilnog društva...;

- prepoznavanje i uzimanje u obzir potreba siromašnih;

- osiguravanje i podržavanje političke volje pri stvaranju jakih koalicija ženskih organizacija, koje ne smeju biti svedene na političke intervencije, patronat ili puku dobronamernost“<sup>6</sup>.

---

<sup>5</sup>(Centar za istraživanje, transparentnost i odgovornost 2015)  
<sup>6</sup>(Đurić-Kuzmanović 2007)



### *3. Normativni okvir rodne ravnopravnosti, prava OSI i javno finansiranje projekata i programa NVO u Crnoj Gori*

**Konvencija Ujedinjenih nacija o pravima osoba s invaliditetom** iz 2006. predstavlja ključni dokument kojim se na jedinstven način garantuju prava svih osoba s invaliditetom, i prvi je dokument u oblasti invalidnosti u kojem se u zasebnom članu definišu prava žena s invaliditetom zbog činjenice da su one kako kroz istoriju, tako i danas posebno ugrožene, odnosno u nepovoljnijem položaju u odnosu na muškarce. Tako se u članu 6 Konvencije navodi:

„1. Države potpisnice priznaju da su žene i djevojčice sa invaliditetom izložene višestrukoj diskriminaciji i u tom smislu preduzeće mjere radi osiguravanja punog i ravnopravnog uživanja svih ljudskih prava i osnovnih sloboda od strane žena i djevojčica sa invaliditetom.

2. Države potpisnice preduzeće sve odgovarajuće mjere kako bi osigurale pun razvoj, napredak i osnaživanje žena, radi garantovanja vršenja i uživanja njihovih ljudskih prava i osnovnih sloboda iz ove Konvencije.“<sup>7</sup>

Komitet Ujedinjenih nacija o pravima osoba s invaliditetom, prepoznao je potrebu za daljim razvojem pojašnjenja obaveza svih aktera u procesu primjene Konvencije, te je razvio opšte komentare (trenutno njih sedam), od kojih se **Opšti komentar 3** detaljnije bavi pravima žena i djevojčica s invaliditetom.

U ovom Opštem komentaru, prepoznaje se postojanje dokaza koji pokazuju da se žene i djevojčice s invaliditetom suočavaju s barijerama u većini oblasti u životu koje stvaraju situacije višestrukih i interseksijskih oblika diskriminacije žena i djevojčica s invaliditetom, a posebno u vezi s jednakim pristupom obrazovanju, ekonomskim prilikama, socijalnom interakcijom i pravdom, jednakim priznanjem pred zakonom i mogućnošću učestvovanja u politici i kontrolisanja sopstvenog života u nizu konteksta, na primjer u vezi sa zdravstvenom zaštitom, uključujući usluge zaštite seksualnog i reproduktivnog zdravlja, kao i o tome gdje i s kim žele da žive<sup>8</sup>.

---

<sup>7</sup> (Zakon o ratifikaciji Konvencije UN o pravima osoba s invaliditetom 2009)

<sup>8</sup> (Opšti komentar 3 Komiteta Ujedinjenih nacija o pravima osoba s invaliditetom - Žene i djevojčice s invaliditetom 2020)

## *2. Praćenje uticaja potrošnje budžetskih sredstava na zadovoljenje potreba žena i muškaraca*

Na primjer, ako su u pitanju sredstva za podsticaj samozapošljavanja, neophodno je utvrditi da li je prilikom raspodjele ovih sredstava omogućeno da ona budu jednako dostupna muškarcima i ženama.

## *3. Identifikacija potreba i žena i muškaraca i uzimanje u obzir jednih i drugih prilikom planiranja budžeta*

Važan korak u ovom procesu jeste uključivanje žena u budžetski proces. Rodno budžetiranje je dio redovnog budžetskog procesa, a ne neki specifični odvojen proces. Jedan od najvećih problema primjene rodnog budžetiranja u praksi je to što su građani veoma malo informisani o budžetskom procesu u cjelini, o tome kako nastaje budžet i na koji način oni mogu da utiču na raspodjelu sredstava u budžetu. Kada se pomene rodno budžetiranje obično se pomisli da je riječ o obezbjeđivanju posebnih privilegija za žene<sup>5</sup>.

### **Koristi i prednosti ROB**

Među ključne koristi rodnog budžetiranja, Đurić-Kuzmanović ubraja:

„- prepoznavanje i prevrednovanje doprinosa žena i njihove ključne uloge u privatnoj, reproduktivnoj ili domaćoj (vidljivoj i nevidljivoj) sferi ekonomije brige i nege, koja se ne vidi u makroekonomskim modelima, a zapravo omogućava uštede u troškovima u različitim sektorima (obrazovanje, zdravstvo, socijalna zaštita ...);

- isticanje doprinosa žena u javnoj i produktivnoj sferi politike, ekonomije i društva, kao što su parlament, mediji, kultura, religijske institucije, sindikati, institucije civilnog društva...;


- prepoznavanje i uzimanje u obzir potreba siromašnih;

- osiguravanje i podržavanje političke volje pri stvaranju jakih koalicija ženskih organizacija, koje ne smeju biti svedene na političke intervencije, patronat ili puku dobronamernost“<sup>6</sup>.

---

<sup>5</sup>(Centar za istraživanje, transparentnost i odgovornost 2015)  
<sup>6</sup>(Đurić-Kuzmanović 2007)





### *3. Normativni okvir rodne ravnopravnosti, prava OSI i javno finansiranje projekata i programa NVO u Crnoj Gori*

**Konvencija Ujedinjenih nacija o pravima osoba s invaliditetom** iz 2006. predstavlja ključni dokument kojim se na jedinstven način garantuju prava svih osoba s invaliditetom, i prvi je dokument u oblasti invalidnosti u kojem se u zasebnom članu definišu prava žena s invaliditetom zbog činjenice da su one kako kroz istoriju, tako i danas posebno ugrožene, odnosno u nepovoljnijem položaju u odnosu na muškarce. Tako se u članu 6 Konvencije navodi:

„1. Države potpisnice priznaju da su žene i djevojčice sa invaliditetom izložene višestrukoj diskriminaciji i u tom smislu preduzeće mjere radi osiguravanja punog i ravnopravnog uživanja svih ljudskih prava i osnovnih sloboda od strane žena i djevojčica sa invaliditetom.

2. Države potpisnice preduzeće sve odgovarajuće mjere kako bi osigurale pun razvoj, napredak i osnaživanje žena, radi garantovanja vršenja i uživanja njihovih ljudskih prava i osnovnih sloboda iz ove Konvencije.“<sup>7</sup>

Komitet Ujedinjenih nacija o pravima osoba s invaliditetom, prepoznao je potrebu za daljim razvojem pojašnjenja obaveza svih aktera u procesu primjene Konvencije, te je razvio opšte komentare (trenutno njih sedam), od kojih se **Opšti komentar 3** detaljnije bavi pravima žena i djevojčica s invaliditetom.

U ovom Opštem komentaru, prepoznaje se postojanje dokaza koji pokazuju da se žene i djevojčice s invaliditetom suočavaju s barijerama u većini oblasti u životu koje stvaraju situacije višestrukih i interseksijskih oblika diskriminacije žena i djevojčica s invaliditetom, a posebno u vezi s jednakim pristupom obrazovanju, ekonomskim prilikama, socijalnom interakcijom i pravdom, jednakim priznanjem pred zakonom i mogućnošću učestvovanja u politici i kontrolisanja sopstvenog života u nizu konteksta, na primjer u vezi sa zdravstvenom zaštitom, uključujući usluge zaštite seksualnog i reproduktivnog zdravlja, kao i o tome gdje i s kim žele da žive<sup>8</sup>.

---

<sup>7</sup> (Zakon o ratifikaciji Konvencije UN o pravima osoba s invaliditetom 2009)

<sup>8</sup> (Opšti komentar 3 Komiteta Ujedinjenih nacija o pravima osoba s invaliditetom - Žene i djevojčice s invaliditetom 2020)

Takođe, Opšti komentar prepoznaje **presudni značaj rodne ravnopravnosti za ljudska prava**, kao njihovo osnovno načelo koje je inherentno relativno i zavisno od konteksta. Dalje, Komitet navodi da „**osiguravanje ljudskih prava žena, prije svega, zahtijeva sveobuhvatno razumijevanje društvenih struktura i odnosa moći koji uokviruju zakone i politike, kao i ekonomske i socijalne dinamike, porodičnog i društvenog života, kao i kulturnih uvjerenja**. Rodni stereotipi mogu ograničiti kapacitete žena da razviju sopstvene sposobnosti, ostvare karijere i odlučuju o svojim životima i životnim planovima“ i definiše potrebu prepoznavanja i rješavanja štetnih rodni stereotipa, koji mogu biti naočigled bezazleni, kako bi se promovisala rodna ravnopravnost. Jedna od obaveza Konvencije ogleda se i u obavezi borbe protiv stereotipa, predrasuda i štetnih praksi koje se odnose na osobe s invaliditetom, uključujući i one koji se zasnivaju na polu i starosnoj dobi, u svim područjima života<sup>9</sup>.

U Opštem komentaru se navodi da „**države potpisnice moraju usvojiti dvostrani pristup: (a) sistematskom integracijom interesa i prava žena i djevojčica s invaliditetom u sve nacionalne akcione planove, strategije i politike u vezi sa ženama, djetinjstvom i invaliditetom, kao i sektorske planove koji se, na primjer, tiču rodne ravnopravnosti, zdravlja, nasilja, obrazovanja, političkog učešća, zapošljavanja, pristupa pravdi i socijalnoj zaštiti; i (b) preduzimanjem ciljanih radnji posebno usmjerenih na žene s invaliditetom i njihovim monitoringom**. Dvostrani pristup ključan je za smanjenje nejednakosti u vezi s učešćem i uživanjem prava.“<sup>10</sup>


Pored pojašnjenja međuzavisnosti određenih odredbi Konvencije s pitanjima prava žena s invaliditetom uopšte, Opštim komentarem se daju i preporuke za adekvatniju primjenu člana 6 u nacionalnom kontekstu, u kojima se, između ostalog, navodi da će se poštovanje prava žena s invaliditetom omogućiti i:

„(b) usvajanjem odgovarajućih zakona, politika i mjera kako bi se osiguralo da su prava žena s invaliditetom uključena u sve politike, a posebno u politike u vezi sa ženama uopšte i u politike o invaliditetu;

(c) rješavanjem svih barijera koje sprečavaju ili ograničavaju učešće žena s invaliditetom i osiguravanje da su žene s invaliditetom, kao i stavovi i mišljenja djevojčica s invaliditetom kroz njihove reprezentativne organizacije, zastupljeni u osmišljavanju, sprovođenju i monitoringu svih programa koji imaju uticaj na njihov život i uključivanje žena s invaliditetom u sve grane i tijela nacionalnih sistema za monitoring;

9 (Opšti komentar 3 Komiteta Ujedinjenih nacija o pravima osoba s invaliditetom - Žene i djevojčice s invaliditetom 2020)

10 (Opšti komentar 3 Komiteta Ujedinjenih nacija o pravima osoba s invaliditetom - Žene i djevojčice s invaliditetom 2020)



(d) prikupljanjem i analiziranjem podataka o situaciji žena s invaliditetom u svim područjima koja su važna za njih, u konsultaciji s organizacijama žena s invaliditetom, radi usmjeravanja planiranja politika za sprovođenje člana 6 i eliminacijom svih oblika diskriminacije, posebno višestruke i interseksijske diskriminacije, kao i unapređenjem sistema prikupljanja podataka za prikladni monitoring i evaluaciju<sup>11</sup>.”

**Zakon o rodnoj ravnopravnosti**<sup>12</sup> direktno ne definiše prava žena s invaliditetom, kao specifične kategorije među samim ženama, čime ovaj sistemski zakon ne prepoznaje specifičan položaj žena s invaliditetom. Međutim, u članu 15 navodi da „u političkoj, ekonomskoj, društvenoj, kulturnoj i drugim oblastima života, u kojima je utvrđena nejednaka zastupljenost žena i muškaraca, odnosno nejednak tretman lica jednog pola u odnosu na lica drugog pola, mogu se preduzimati posebne mjere za obezbjeđivanje i unapređivanje rodne ravnopravnosti“, dok se članom 16 predviđa da se ove mjere sprovode radi otklanjanja postojećih „ograničenja koja objektivno dovode ili mogu dovesti do nejednake zastupljenosti žena i muškaraca, odnosno nejednakog položaja lica jednog pola u odnosu na lica drugog pola ili daju posebne pogodnosti u smislu podsticanja lica manje zastupljenog pola“, čime indirektno prepoznaje nejednakosti i važnost djelovanja u cilju njihovog uklanjanja.

Pored ovoga, članom 14 se definiše obaveza prikupljanja i razvrstavanja podataka: “Statistički podaci i informacije koji se prikupljaju, evidentiraju i obrađuju u organima, privrednim društvima i drugim pravnim licima, kao i kod preduzetnika/ce moraju biti iskazani po polnoj pripadnosti.”

**Zakon o zabrani diskriminacije lica sa invaliditetom**<sup>13</sup> takođe ne sadrži specifične odredbe koje se odnose na žene s invaliditetom, a ne prepoznaje ni višestruku i interseksijsku diskriminaciju kao oblike diskriminacije kojima su žene s invaliditetom naročito podložne, usljed preplitanja ličnih karakteristika pola/roda i invalidnosti, ali i drugih karakteristika<sup>14</sup>.

Članom 32, stav 1 **Zakona o nevladinim organizacijama**<sup>15</sup> propisuje se da „država obezbjeđuje sredstva za finansiranje projekata i programa u oblastima od javnog interesa koje realizuju nevladine organizacije, u iznosu od najmanje 0,3% tekućeg godišnjeg budžeta“, dok se u stavu 5 navodi da „pored sredstava iz stava 1 ovog člana, država obezbjeđuje posebna sredstva za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u oblasti zaštite lica sa invaliditetom, u iznosu od 0,1% tekućeg godišnjeg budžeta“.

11 (Opšti komentar 3 Komiteta Ujedinjenih nacija o pravima osoba s invaliditetom - Žene i djevojčice s invaliditetom 2020)

12 (Zakon o rodnoj ravnopravnosti 2015)

13 (Zakon o zabrani diskriminacije lica sa invaliditetom 2015)

14 (Pavićević, Aleksandra; Sokić, Dragana; Đurović, Marina; 2020)

15 (Zakon o nevladinim organizacijama 2017)

Iako se ovim odredbama stvara mogućnost za finansiranje projekata koji se odnose na poboljšanje položaja osoba s invaliditetom, pa tako i onih grupa koje su manje zastupljene ili u riziku od veće izloženosti diskriminaciji, u praksi je veoma mali broj projekata koji uključuju žene s invaliditetom, čemu svakako doprinosi i njihovo neprepoznavanje kao ciljne grupe u sektorskim analizama koje prethode raspisivanju javnih poziva za finansiranje projekata i programa NVO. Dodatno, za sredstva koja se obezbjeđuju u skladu sa članom 32, stavom 5, mogu aplicirati i organizacije koje se ne bave pravima osoba s invaliditetom kao osnovnom djelatnošću, odnosno koje nijesu registrovane u oblasti zaštite lica sa invaliditetom, pa tako brojne organizacije osoba s invaliditetom dobijaju nelojalnu konkurenciju u vidu drugih nevladinih organizacija koje konkurišu za sredstva namijenjena osobama s invaliditetom, a čiji se broj iz godine u godinu povećava, iako ove organizacije nemaju specifičnu ekspertizu, znanje i pristup fenomenu invaliditeta, usljed čega se nanosi šteta cijelom pokretu za prava OSI, ali i samim osobama s invaliditetom.

Odredbe **Zakona o budžetu** u 2018<sup>16</sup>. i 2019<sup>17</sup>. ne sadrže budžetske stavke u kojima se opredjeljuju sredstva u skladu s principima ROB, dok budžet za 2020<sup>18</sup>. sadrži jednu stavku potrošačke jedinice Ministarstvo za ljudska i manjinska prava, za sprovođenje programa rodne ravnopravnosti.

Kada je riječ o Crnoj Gori, ratifikacijom Konvencije 2009, ona se obavezala na implementaciju odredbi Konvencije u svom pravnom sistemu i, u skladu s Ustavom Crne Gore, propisala je njen primat nad domaćim zakonodavstvom. Ipak, u praksi, kako se vidi i iz analize zakonodavnog okvira, pitanja žena s invaliditetom nijesu adekvatno tretirana, pa bi se u daljem periodu trebalo fokusirati na adekvatnije planiranje programa i politika u oblastima invaliditeta i rodne ravnopravnosti koji će uključivati i pitanja prava žena s invaliditetom, u skladu s Konvencijom i Zaključnim razmatranjima Komiteta UN o pravima osoba s invaliditetom<sup>19</sup>, u kojima se, između ostalog, daju sljedeće preporuke:

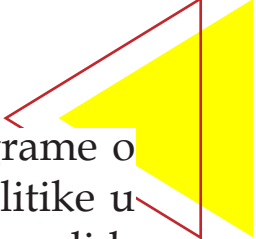
„(a) Opredijeli dovoljna sredstva za istraživanje i prikupljanje podataka o ženama i djevojčicama s invaliditetom, razvrstane po uzrastu, geografskom području, vrsti oštećenja, porodičnom statusu i mjestu prebivališta (institucija ili briga u zajednici);

16 (Zakon o budžetu Crne Gore za 2018. 2018)

17 (Zakon o budžetu Crne Gore za 2019. 2018)

18 (Zakon o budžetu Crne Gore za 2020. 2020)

19 (Zaključna razmatranja Komiteta UN o pravima osoba s invaliditetom 2017)



(b) Uključi perspektivu invaliditeta u legislativu, politike i programe o rodnoj ravnopravnosti, kao i rodnu perspektivu u legislativu i politike u oblasti invaliditeta i da razvije specijalizovane politike za žene s invaliditetom;

(c) Spriječi i bori se protiv višestrukih i interseksijskih oblika diskriminacije s kojom se suočavaju žene i djevojčice s invaliditetom, s posebnim fokusom na pristup pravdi, zaštitu od nasilja i zloupotrebe, obrazovanje, zdravstvenu zaštitu i zapošljavanje; i

(d) Da uključi perspektivu invaliditeta u sve zakone, politike i programe o zaštiti od nasilja, zloupotrebe i eksploatacije da preduzme mjere podizanja svijesti da bi osnažila žene i djevojčice s invaliditetom da prijave sve oblike uznemiravanja i nasilja kojima su bile izložene, da im osigura pristup pristupačnim informacijama i adekvatnim servisima podrške za žrtve, uključujući i lokalni nivo i da adekvatno kazni počinioc<sup>20</sup>.

---

20 (Zaključna razmatranja Komiteta UN o pravima osoba s invaliditetom 2017)


## 4. Žene s invaliditetom između stvarnosti i garancija

S ciljem analize nivoa informisanosti žena s invaliditetom o pojmu rodno odgovornog budžetiranja, kao i stepena učešća u planiranju, sprovođenju, evaluaciji i monitoringu programa i politika, UMHCG je organizovalo fokus grupu sa ženama s invaliditetom. I pored zakonskih garancija, žene s invaliditetom i dalje nijesu u dovoljnoj mjeri uključene u projekte i programe u oblasti rodne ravnopravnosti, kao ni u projekte u oblasti invaliditeta koji su specifično namijenjeni ženama s invaliditetom.

Učesnice fokus grupe prepoznaju pojam rodno odgovornog budžetiranja (ROB) i njegov značaj kad su u pitanju ne samo osobe s invaliditetom, nego i druge marginalizovane grupe, poput nacionalnih manjina, Roma, LGBTIQ osoba i sl. Kada je riječ o ulozi države, one ističu da nije dovoljno samo prepoznavanje ŽSI kao ciljne grupe u planiranju, već i veća transparentnost, informisanje i uključivanje samih žena, kako bi planovi odgovorili stvarnim potrebama i podstakli žene s invaliditetom na veću uključenost. Žene s invaliditetom su generalno upoznate s neophodnošću uključivanja pitanja invaliditeta u politike u oblasti rodne ravnopravnosti i pitanja rodne ravnopravnosti u politike u oblasti invaliditeta, ali nijesu imale priliku da vide da se to primjenjuje u praksi. One navode da su jedina iskustva, kad je u pitanju rodna ravnopravnost žena s invaliditetom, imale kroz profesionalni angažman u organizacijama osoba s invaliditetom, dok one koje nijesu zaposlene u ovim organizacijama imaju mnogo manje znanja o ovoj temi.

Kada je riječ o projektima, učesnice navode da nijesu upoznate s tim da su postojali projekti na nacionalnom nivou koji su se bavili ili se bave ženama s invaliditetom. Međutim, neke od njih su imale priliku da učestvuju u evropskim projektima na ovu temu koje su sprovodile organizacije osoba s invaliditetom. Što se tiče učešća na treninzima, obukama, pružanja usluga namijenjenih osobama s invaliditetom, posebno ženama s invaliditetom, ističu da nijesu učestvovala, niti su upoznate, ali da u velikoj mjeri učestvuju u drugim aktivnostima NVO sektora.

Na pitanje da li znaju da Vlada i njene institucije organizuju treninge, obuke ili istraživanja koja su namijenjena ženama s invaliditetom ili osobama s invaliditetom generalno, učesnice fokus grupe navode da nijesu informisane niti su učestvovala u sličnim aktivnostima. S druge strane, kada je u pitanju NVO sektor i njihova uključenost u sprovođenju konkretne politike, istraživanju, aktivnostima, pružanju usluga, stepen njihove



uključenosti je različit i pretežno je veći kod žena koje su zaposlene u NVO sektoru.

Učesnice fokus grupe su navele da smatraju nijesu doživjele diskriminaciju samo po osnovu svog roda, već isključivo zato što su osobe s invaliditetom. One prepoznaju da su žene s invaliditetom dodatno diskriminisane i u nepovoljnijem položaju u odnosu na muškarce s invaliditetom, obrazlažući to odnosom društva i kao najčešći primjer diskriminacije koju su doživjele ističu ostvarivanje prava na zdravstvenu zaštitu, kao što je postojanje samo tri pristupačna ginekološka stola u tri regije, a zatim i nepristupačnost objekata. Pored ovoga, ističu i barijeru u stavovima zbog generalnog posmatranja žena kao „slabijeg“ pola, a žene s invaliditetom bivaju dodatno stigmatizovane - i zbog pola, i zbog invaliditeta.

Na pitanje o primjerima dobre prakse, učesnice navode da nijesu upoznate s nekim od njih, već da u skoro svim sferama dominira nerazumijevanje, dok one smatraju da bi se u nekim situacijama društvo prema muškarcima s invaliditetom odnosilo drugačije, ali da ni oni nijesu pošteđeni diskriminacije.

Ključne preporuke za promjenu odnose se na veće uključivanje žena s invaliditetom, koje su, po mišljenju učesnica fokus grupe, potisnute i ostavljene po strani. Takođe, smatraju da osnov promjena kreće od promjene pristupa invaliditetu i promjene paradigme s medicinskog, funkcionalnog i herojskog modela ka modelu pristupa invaliditetu zasnovanom na ljudskim pravima. Dalje, potrebno je u većoj mjeri uključiti i konsultovati žene s invaliditetom, ali ne samo u oblastima koje se tiču invaliditeta, već svih onih koje su značajne za njih, bilo da su to zapošljavanje, obrazovanje, kultura i sl, kao i učešće žena s invaliditetom u političkom životu. Među preporukama koje navode, ističu odgovornost čitavog društva za položaj prava osoba s invaliditetom i neophodnost edukacije svih građana, kao i medija kako bi adekvatnije izvještavali o temama koje se tiču žena s invaliditetom. Ključna je, ipak, ističu, odgovornost institucija koje treba da planiraju i sprovode politike u oblasti invaliditeta i oblasti rodne ravnopravnosti tako da se u svim etapama ovih procesa uključuju žene s invaliditetom.

**Analizom rodno odgovornog budžetiranja** analizirani su projekti i programi u oblastima rodne ravnopravnosti, zaštite od diskriminacije i promocije prava osoba s invaliditetom, pristupa pravdi i zaštite žena od nasilja u periodu od 2018. do 2020. S obzirom na to da finalne verzije sektorskih analiza u svim oblastima nijesu javno dostupne, analiza je rađena na osnovu poziva za finansiranje projekata i programa NVO, kao i odluka o odobrenim projektima. Pored toga, zahtjevom za slobodan pristup informacij-

ama, od nadležnih ministarstava, Ministarstva pravde, ljudskih i manjinskih prava i Ministarstva finansija i socijalnog staranja su traženi sljedeći podaci:

**MPLJMP:** finalne verzije Sektorskih analiza za utvrđivanje predloga prioriternih oblasti od javnog interesa i potrebnih sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u oblastima: zaštite lica sa invaliditetom; razvoja i unapređenja prava manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica; rodne ravnopravnosti; unapređenja i jačanja vladavine prava; socijalne inkluzije, zaštite i promovisanja ljudskih prava Roma/kinja i Egipćana/ki; i kvaliteta života LGBTI osoba iz Budžeta Crne Gore u 2018, 2019. i 2020. upućenih ili odobrenih od strane Ministarstva javne uprave, a na osnovu čijeg sadržaja su raspisivani konkursi za predmetne godine; izvještaji o finansiranju projekata i programa nevladinih organizacija po konkursima iz 2018, 2019. i 2020. pripremljenim u skladu s odredbom člana 32j Zakona o nevladinim organizacijama i proslijeđenih Ministarstvu javne uprave; broj osoba obuhvaćenih aktivnostima projekata po konkursima iz 2018, 2019. i 2020, razvrstan po polu/rodu i informacija da li su finansiranim projektima bile obuhvaćene direktno ili indirektno žene s invaliditetom, i koji je to broj?

**MFSS:** finalne verzije Sektorskih analiza za utvrđivanje predloga prioriternih oblasti od javnog interesa i potrebnih sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u oblastima zaštite lica sa invaliditetom i zaštite od nasilja i nasilja u porodici iz Budžeta Crne Gore u 2018, 2019. i 2020. upućenih ili odobrenih od strane Ministarstva javne uprave, a na osnovu čijeg sadržaja su raspisivani konkursi za predmetne godine; izvještaji o finansiranju projekata i programa nevladinih organizacija po konkursima iz 2018, 2019. i 2020. pripremljenim u skladu s odredbom člana 32j Zakona o nevladinim organizacijama i proslijeđenih Ministarstvu javne uprave; broj osoba obuhvaćenih aktivnostima projekata po konkursima iz 2018, 2019. i 2020, razvrstan po polu/rodu, kao i informacija da li su finansiranim projektima bile obuhvaćene direktno ili indirektno žene s invaliditetom, i koji je to broj?

Analiza javnih poziva za finansiranje projekata i programa u oblasti rodne ravnopravnosti pokazuje da žene s invaliditetom nijesu bile prepoznate kao ciljna grupa u javnom pozivu. Situacija je slična i u javnom pozivu za zaštitu lica s invaliditetom od diskriminacije i promociju jednakosti, raspisanom od strane tadašnjeg Ministarstva za ljudska i manjinska prava, u kome se žene s invaliditetom takođe ne prepoznaju kao ciljna grupa. Ista je situacija i u pozivima u oblasti pristupa pravdi, ali i zaštite lica

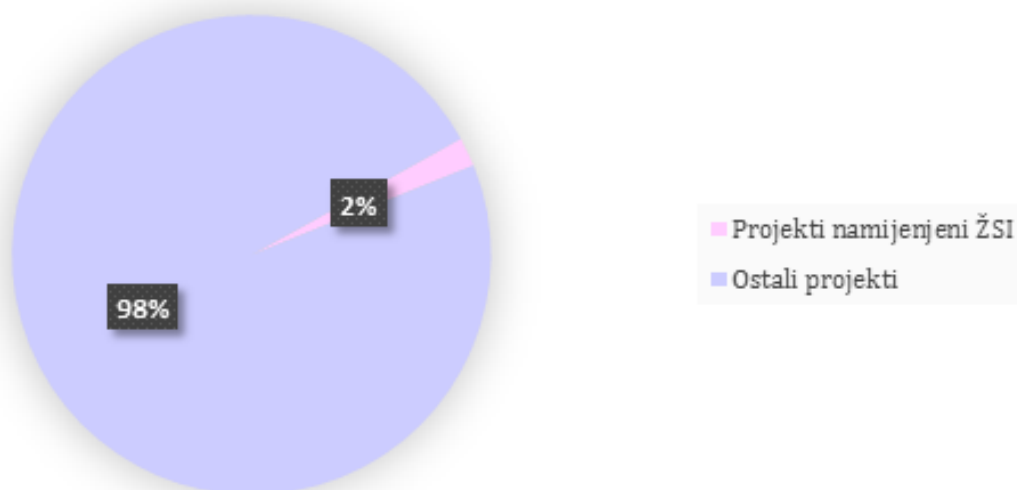


sa invaliditetom (konkurs koji je raspisivalo Ministarstvo rada i socijalnog staranja), kao na kraju i u oblasti zaštite od nasilja nad ženama i nasilja u porodici.

Na osnovu javno objavljenih odluka o finansiranju projekata, s obzirom na to da projekti predstavljaju autorska djela i da iz tog razloga nije moguć javni uvid u njihov sadržaj, procjena da li se projekat odnosi na žene s invaliditetom vršena je na osnovu naziva projekata, kao i informacija dobijenih putem internet pretrage, baze medijskih tekstova i kroz komunikaciju s organizacijama OSI i organizacijama koje se bave rodnom ravnopravnošću, čime smo prikupljali detaljnije informacije o sadržaju projekata.

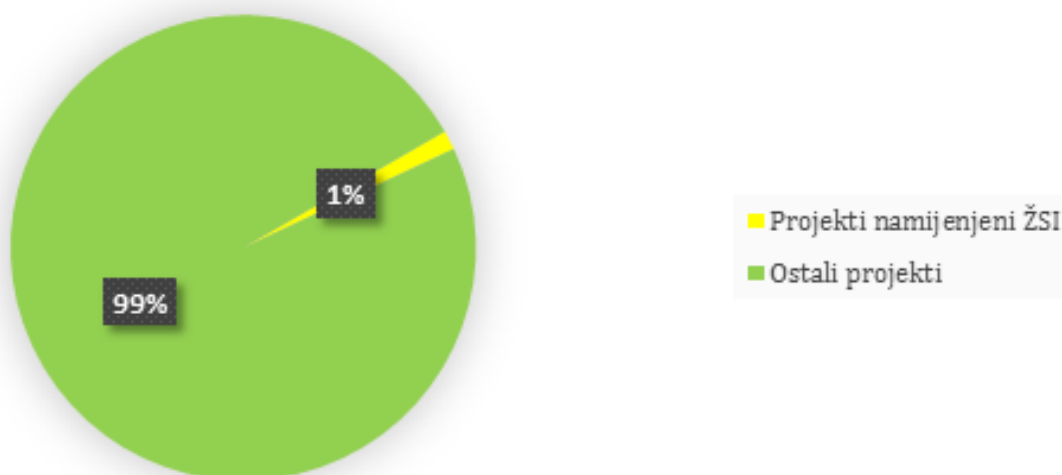
U projektima u oblasti **rodne ravnopravnosti** u ovom periodu finansiran je 51 projekat. Iz spiska odobrenih projekata, od ukupnog broja, na žene s invaliditetom eksplicitno se odnosi svega jedan, odobren u 2020, odnosno 1,96% ukupnog broja odobrenih projekata. Ukupna sredstva odobrena za finansiranje ovog projekta iznose 9,64% sredstava opredijeljenih za projekte u oblasti rodne ravnopravnosti u ovoj godini.

## Projekti u oblasti rodne ravnopravnosti



Kada su u pitanju projekti u oblasti **zaštite lica s invaliditetom od diskriminacije i promocije jednakosti**, od ukupno 74 finansirana projekta, u samo jednom od njih, podržanom u 2018, se eksplicitno navode žene s invaliditetom kao ciljna grupa, odnosno ovo predstavlja 1,35% odobrenih projekata. Ovaj projekat finansiran je s 4,36% ukupnog iznosa sredstava opredijeljenih u toj godini.

## Projekti u oblasti zaštite lica s invaliditetom od diskriminacije i promocije jednakosti

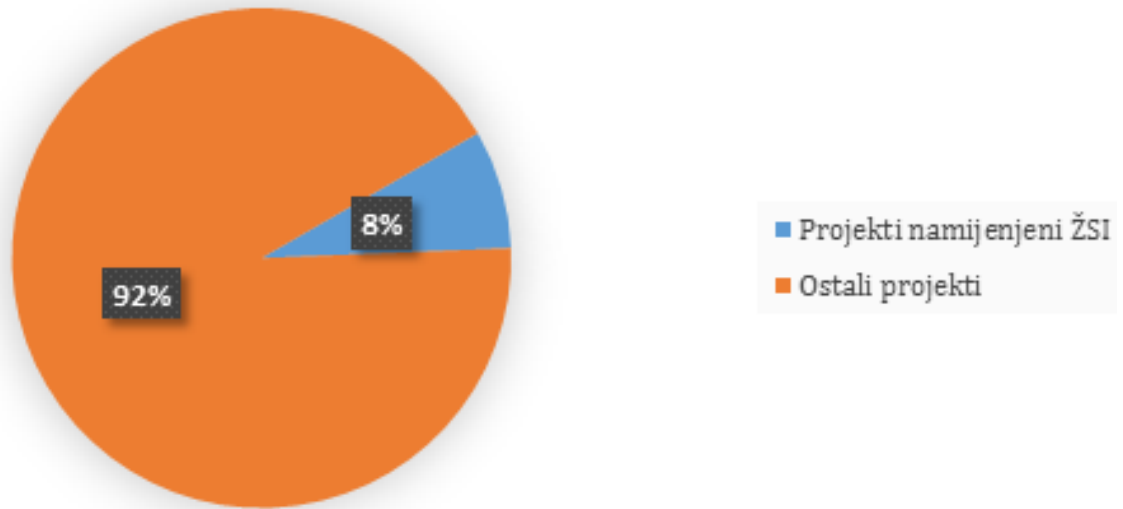


U oblasti **pristupa pravdi**, ukupno je financirano 20 projekata u 2018, od kojih se četiri odnose na OSI, ali se nijedan eksplicitno ne odnosi na žene s invaliditetom.

Kada je riječ o **zaštiti lica s invaliditetom** (projekti koje je raspisivalo Ministarstvo rada i socijalnog staranja), u periodu 2018-2020. financiran je 41 projekat. Od ovog broja, samo jedan projekat, odobren u 2018, se eksplicitno odnosio na žene s invaliditetom, što predstavlja 2,43% od broja odobrenih projekata. On je financiran s 5,82% ukupnog budžeta opredijeljenog u ovoj oblasti u toj godini.

U oblasti **zaštite od nasilja nad ženama i nasilja u porodici**, analizirane su odluke o projektima u 2019. i 2020, od kojih se, od ukupno 13 podržanih projekata, jedan eksplicitno (7,69% od ukupnog broja odbrenih projekata) odnosi na žene s invaliditetom, i financiran je s ukupno 16,4% odobrenih sredstava u toj godini.

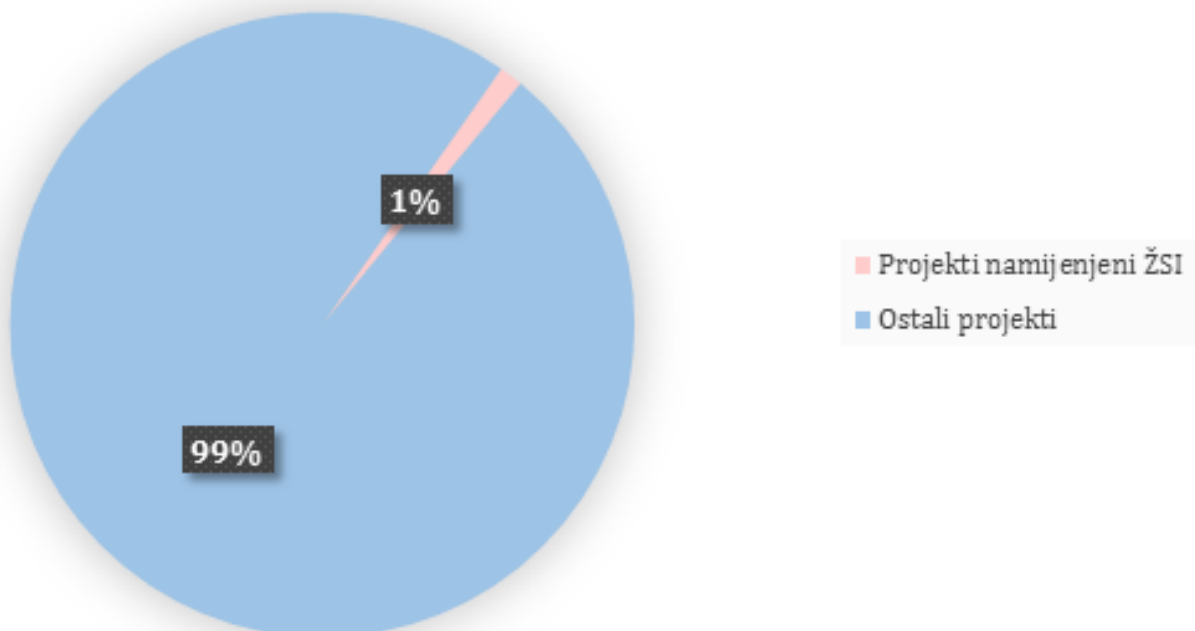
## Projekti u oblasti zaštite od nasilja nad ženama i nasilja u porodici



Analizom su, pored ovih, obuhvaćeni i konkursi u oblastima zaštite prava manjina, LGBTI i Roma/kinja i Egipćana/ki (ukupno 125 odobrenih projekata), od kojih se nijedan eksplicitno ne odnosi na žene s invaliditetom, kao ni na osobe s invaliditetom.

Dakle, od ukupno 324 projekta u analiziranim oblastima, svega četiri se odnose na žene s invaliditetom, što predstavlja 1,23% ukupnog broja projekata.

## Svi projekti u analiziranim oblastima




## Zahtjevi za slobodan pristup informacijama

**Ministarstvu finansija i socijalnog staranja** upućen je zahtjev za slobodan pristup informacijama, koji je odobren djelimično. Ministarstvo je uskratilo pristup dijelu finalnih verzija sektorskih analiza, s obrazloženjem da ih ne posjeduje, kao i izvještajima o projektima u 2020, s obzirom na to da nijesu bili završeni jer su projekti koji su finansirani po konkursima u 2020. bili u toku u periodu kada su prikupljeni podaci za izradu ove Analize.

Ministarstvo je u svom odgovoru izjavilo da se evidencija o broju osoba koje su obuhvaćene projektnim aktivnostima ne prikupljaju i ne razvrstavaju po polu, odnosno rodu i invaliditetu. Kada je riječ o broju žena obuhvaćenih aktivnostima, u dijelu zahtjeva koji se odnosi na tačku 1.4. a u vezi sa pitanjem da li su finansiranim projektima bile obuhvaćene direktno ili indirektno žene s invaliditetom, i koji je to broj, Ministarstvo ističe da su žene bez obzira na invaliditet bile uključene u projekte (Istanbulska Konvencija zabranjuje diskriminaciju po svakom osnovu), i da je u pitanju broj od 600 žena koje su dobile brojne usluge i to smještaj u sklonište/prihvatilište, individualno savjetovanje, grupno savjetovanje, pratnju u institucije sistema, podrške putem SOS telefona i sl.

**Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava** u svom odgovoru na Zahtjev navodi broj osoba koje su obuhvaćene projektnim aktivnostima finansiranih projekata, ali je iz statistike očigledno da se podaci ne razvrstavaju dosljedno po polu/rodu, odnosno invaliditetu, da se za jedan broj osoba obuhvaćenih projektnim aktivnostima ovakva vrsta podataka ne prikuplja, te da su dostupni podaci samo djelimično razvrstani po ovom kriterijumu. Kada je riječ o tački 1.4. koja se odnosi na uključenost žena s invaliditetom u projektne aktivnosti, u odgovoru se navodi da ovi podaci nijesu razvrstani po polu/rodu, već sadrže samo opšti numerički podatak o ukupnom broju uključenih OSI. MPLJMP ističe i da je broj uključenih osoba "veći od prikazanog jer je značajan broj osoba bio uključen i kroz kampanje, informacije u medijima i drugim vidovima informisanja/edukacije (flajeri, brošure, web-sajt i sl.)".

Pored informacija koje smo dobili kroz fokus grupu i odgovora na zahtjeve za slobodan pristup informacijama, analizirali smo i izvještaje Ministarstva javne uprave, digitalnog društva i medija o finansiranju projekata i programa NVO u 2018. i 2019. Izvještaj o projektima koji su finansirani 2020. nije bio objavljen u periodu izrade Analize, pa stoga nije mogao biti ni razmatran.



U Izvještaju za 2018, navodi se da su sredstva opredijeljena za prioritetnu oblast zaštita lica sa invaliditetom (od 0,1% godišnjeg budžeta) po ministarstvima, izražena u procentima: Ministarstvo za ljudska i manjinska prava – 51,67%, Ministarstvo rada i socijalnog staranja – 44,83% i Ministarstvo saobraćaja i pomorstva – 3,50%. Iznosi opredijeljeni za projekte i programe kod drugih ministarstava navode se u ukupnom iznosu, bez razdvajanja opredijeljenih sredstava po pojedinačnim oblastima od javnog interesa.

Kada su u pitanju sredstva opredijeljena za prioritetnu oblast zaštita lica sa invaliditetom u 2019, procenat opredijeljenih sredstava je isti kao u 2018 (Ministarstvo za ljudska i manjinska prava – 51,67%, Ministarstvo rada i socijalnog staranja – 44,83% i Ministarstvo saobraćaja i pomorstva – 3,50%), dok se u iznosima alociranim kod drugih ministarstava, navode procenti i iznosi, ali ne i precizni iznosi sredstava po pojedinačnim oblastima.

U izvještajima nema podataka o broju osoba koje su obuhvaćene projektima, dok se među primjerima uspješno sprovedenih projekata (dostupni samo u izvještaju iz 2019) u oblastima koje su bile predmet našeg interesovanja takođe ne navode podaci razvrstani po polu/rodu i invaliditetu.

## 6. Alatke za procjenu ROB u programima i politikama

Kako Đurić-Kuzmanović navodi da je “budžet ekonomska kategorija, on presudno utiče na živote ljudi i gotovo da se ne može naći oblast koja sa njim nije povezana. Stoga i rodnobudžetske inicijative svoj pravni osnov nalaze u brojnim međunarodnim pravnim dokumentima koji se tiču prava žena, kako ekonomskih tako i političkih, kulturnih, i konačno prava na nediskriminatorni tretman”<sup>21</sup>.

Prema ovom tumačenju, pravna osnova za rodno budžetiranje može se naći u sljedećim dokumentima:


- o *Univerzalna deklaracija o ljudskim pravima* (1948);
- o *Konvencija o političkim pravima žena* (1952);
- o *Međunarodni sporazum o građanskim i političkim pravima* (1966);
- o *Međunarodni sporazum o ekonomskim, socijalnim i kulturnim pravima* (1966);
- o *Deklaracija o eliminaciji svih oblika diskriminacije prema ženama* (1967);
- o *Deklaracija o zaštiti žena i dece u slučaju opasnosti i oružanom sukobu* (1974);
- o *Konvencija o otklanjanju svih oblika diskriminacije žena - CEDAW* (1979);
- o *Deklaracija o eliminaciji zlostavljanja žena* (1993);
- o *Bečka deklaracija o ljudskim pravima* (1993);
- o *Međunarodna konferencija UN o stanovništvu i razvoju u Kairu* (1994);
- o *Pekinška platforma za akciju* (1995);
- o *Univerzalna deklaracija o demokratiji* (1997).

Đurić-Kuzmanović ističe i da je Platforma za akciju, usvojena na Četvrtoj konferenciji UN o ženama u Pekingu, imala ključni uticaj na formiranje koncepta gender mainstreaming, na osnovu kog se kasnije razvio koncept rodno senzitivnog budžetiranja i njegova neodvojivost od ciljeva jednakosti žena i muškaraca. U vezi s rodno odgovornim bužetiranjem strateški ciljevi vlasti mogu biti: restrukturiranje i ponovno definisanje javnih izdataka za osnaživanje privrednih mogućnosti žena i njihovog pristupa proizvodnim resursima uz priznavanje njihovih osnovnih potreba u oblasti socijalne politike, obrazovanja i zdravstvene zaštite; jačanje transparentnih i primerenih budžetskih procesa na različitim nivoima, koji će uključiti rodnu perspektivu u budžetsko planiranje i budžetsku politiku, kao i finansiranje programa za izjednačavanje šansi muškaraca i žena<sup>22</sup>.

---

<sup>21</sup> (Đurić-Kuzmanović 2007)

<sup>22</sup> (Đurić-Kuzmanović 2007)



Među preduslovima za rodno budžetiranje izdvajaju se: „jačanje političke volje na svim nivoima za postizanje jednakosti žena i muškaraca; povećanje prisutnosti žena na mestima odlučivanja na svim nivoima u javnom i privatnom životu; uvođenje rodne perspektive pri kreiranju politika, programa i javnih mera vlade i regionalnih vlasti u fazi planiranja, razvoja, primene, nadzora i ocene; uvođenje rodnodiferencirane statistike radi obezbeđenja operativnih indikatora, na osnovu kojih bi se mogli meriti dejstvo i efikasnost politike javnih budžeta“<sup>23</sup>.

---

23 (Đurić-Kuzmanović 2007)

## 7. Preporuke

Na osnovu sprovedene analize, zaključujemo da radi uvođenja rodno odgovornog budžetiranja u Crnoj Gori, koje će uzeti u obzir prava žena s invaliditeom, treba primijeniti sljedeće preporuke:

- o Prilikom planiranja javnih politika neophodno je šire posmatrati fenomen invaliditeta, dodatno prepoznajući posebno ugrožene grupe OSI, kao što su, npr. ŽSI, i u skladu s tim definisati mjere i aktivnosti koje će doprinijeti smanjenju diskriminacije i nasilja, odnosno ravnopravnosti djevojčica i žena s invaliditetom;

- o U odnosu na prethodnu preporuku, potrebno je uključiti pitanja koja se tiču ŽSI u politike u oblasti invaliditeta, kao i pitanja koja se tiču invaliditeta u politike u oblasti rodne ravnopravnosti;

- o Uključiti žene s invaliditetom u planiranje, pripremu, sprovođenje i praćenje/evaluaciju primjene javnih politika;

- o Prikupljati podatke razvrstane po polu/rodu i invaliditetu prilikom izrade izvještaja o sprovođenju javnih politika, uključujući i izvještaje o finansiranju projekata i programa NVO;

- o Primijeniti principe ROB u planiranju raspodjele sredstava namijenjenih projektima i programima u oblasti zaštite lica s invaliditetom, bez obzira koji resor planira, potražuje i realizuje sredstva u ovoj oblasti.



## Literatura

- o Centar za istraživanje, transparentnost i odgovornost. 2015. "Rodno budžetiranje." <http://www.voditeracuna.rs/pitanja-odgovori/2015/10/10/Rodno-bud%C5%BEetiranje/>.
- o Đurić-Kuzmanović, Tatjana. 2007. Ka rodnom budžetiranju: vodič. Ženske studije i istraživanja. Novi Sad: Futura publikacije.
- o Kvin, Šejla (Quinn, Sheila). 2009. Rodno budžetiranje: praktična primjena (Gender budgeting: practical implementation). Savjet Evrope (Council of Europe).
- o Nikolin, S, Vladisavljević, A. 2017. Rodno odgovorno budžetiranje (ROB) - nova praksa i zakonska obaveza u sistemu upravljanja javnim finansijama u Republici Srbiji. UNDP.
- o 2020. Opšti komentar 3 Komiteta Ujedinjenih nacija o pravima osoba s invaliditetom - Žene i djevojčice s invaliditetom . Podgorica: Udruženje mladih sa hendikepom Crne Gore.
- o Pavićević, Aleksandra; Sokić, Dragana; Đurović, Marina;. 2020. Informatore o pravima žena s invaliditetom na rad i zapošljavanje. Udruženje mladih sa hendikepom Crne Gore. <https://umhcg.com/wp-content/uploads/2020/10/5-X-20-Informator-o-pravima-%C5%BDsI-o-pravima-na-rad-i-zapo%C5%A1ljavanje-Final.pdf>.
- o 2017. Zaključna razmatranja Komiteta UN o pravima osoba s invaliditetom. UMHCG.
- o 2018. Zakon o budžetu Crne Gore za 2018. Službeni list Crne Gore, 55/18.
- o 2018. Zakon o budžetu Crne Gore za 2019. 87/2018.
- o 2020. Zakon o budžetu Crne Gore za 2020. Službeni list Crne Gore, 61/20.
- o 2017. Zakon o nevladinim organizacijama. Službeni list Crne Gore, 037/17.
- o 2009. Zakon o ratifikaciji Konvencije UN o pravima osoba s invaliditetom.
- o 2015. Zakon o rodnoj ravnopravnosti. Sl. list Crne Gore, 035/15.
- o 2015. Zakon o zabrani diskriminacije lica sa invaliditetom. Službeni list Crne Gore, 044/15.

## O ORGANIZACIJI

**Udruženje mladih sa hendikepom Crne Gore (UMHCG)** je nevladina, neprofitna organizacija, osnovana 22. oktobra 2001, registrovana pod rednim brojem 1322 kod tadašnjeg Ministarstva pravde.

Udruženje je posvećeno pružanju podrške, mogućnosti i programa za jačanje ličnog, obrazovnog i profesionalnog razvoja svih osoba s invaliditetom, posebno mladih s invaliditetom.

Udruženje djeluje u brojnim oblastima i kroz šest programa: Program za obrazovanje i edukaciju, Program za samostalni život, Program za zapošljavanje i razvoj ljudskih resursa, Program za pristupačnost, Pravni program i antidiskriminacija i Program za međunarodnu saradnju, i sprovodi različite aktivnosti u vezi s odgovorajućim legislativnim rješenjima, uključujući učešće u procesu pripreme legislative, monitoring usklađenosti nacionalnog zakonodavstva s Konvencijom UN o pravima osoba s invaliditetom, kampanje podizanja svijesti, podršku osobama s invaliditetom u procesu obrazovanja, s posebnim fokusom na visoko obrazovanje, pripremu za zapošljavanje i zapošljavanje osoba s invaliditetom, pružanje različitih servisa podrške kao što su pravno savjetovanje i zastupanje osoba s invaliditetom u procedurama pred institucijama, personalna asistencija, psihološko savjetovanje, pristupačan prevoz, obezbjeđivanje pasa vodiča i pomagača itd.

Detaljnije o aktivnostima se možete informisati putem sajta UMHCG, portala DisabilityINFO, kao i platforme vrsnjackapodrska.me.

# O AUTORKAMA

## Andela Radovanović

Rođena je 24. juna 1992. u Nikšiću, gdje je završila osnovnu i srednju školu i Filološki fakultet Univerziteta Crne Gore, na kom trenutno pohađa magistarske studije. U školskoj 2016/17. bila je angažovana kao honorarna saradnica u nastavi na Univerzitetu Crne Gore, na Studijskom programu za prevodilaštvo Filološkog fakulteta.

Tokom treće godine studija je počela da radi u Udruženju mladih sa hendikepom Nikšića (UMHNC) na poslovima projekt menadžerke, a nakon toga je bila angažovana na različitim projektima u Udruženju paraplegičara Nikšića. Od decembra 2016. godine radi kao programska menadžerka u UMHC.

Od početka rada u NVO sektoru prošla je kroz brojne treninge i obuke iz oblasti prava osoba sa invaliditetom, autorka je i koautorka više publikacija u izdanju UMHC. U avgustu 2017. bila je članica delegacije OOSI iz Crne Gore koja je pred UN Komitetom za prava OSI predstavljala Alternativni izvještaj o sprovođenju UN Konvencije o pravima osoba s invaliditetom u Crnoj Gori. Bila je trenerica na Školi ljudskih prava OSI, Školi samostalnog života i različitim treninzima u organizaciji UMHC, a na poziv Međunarodne federacije za spinu bifidu i hidrocefalus (International Federation for Spina Bifida and Hydrocephalus) bila je angažovana kao trenerica na treninzima o pravima mladih sa spinom bifidom i hidrocefalusom.

Od avgusta 2017. je članica Sektorske radne grupe za planiranje i programiranje Instrumenta pretpristupne podrške 2014–2020 (IPA II) za sektor obrazovanje, zapošljavanje i socijalne politike, a od septembra 2017. članica Operativnog tijela za sprovođenje Strategije informisanja javnosti o pristupanju Crne Gore EU.

Pored ruskog, govori engleski, služi se ukrajinskim i italijanskim, a pasivno poznaje ostale slovenske jezike. Piše poeziju na crnogorskom i ruskom, u slobodno vrijeme prevodi poeziju sa ruskog i ukrajinskog jezika i bavi se naučnim radom u oblasti slovenske frazeologije. Objavila je knjigu „Žena od kamena“ u junu 2016.

Andela je osoba s invaliditetom.

## Elmira Redžepagić

Rođena je 7. avgusta 1995. u Plavu. Završila je osnovnu i srednju školu u Plavu, nakon čega je diplomirala na Fakultetu političkih nauka Univerziteta Crne Gore, smjer Socijalna politika i socijalni rad, na temu „Grupni socijalni rad s osobama s invaliditetom“.

U januaru 2018. preko Vladinog Programa stručnog osposobljavanja dolazi u UMHCG gdje se osposobljava narednih devet mjeseci u sklopu Programa za samostalni život. Nakon završenog pripravnčkog, ostaje u UMHCG na poziciji asistenta u radu, a od juna 2019. počinje da radi kao programska asistentkinja, gdje učestvuje sa kordinatorima programa i drugim osobljem u timu za planiranje i sprovođenje strateškog plana, plana rada i specifičnih, detaljnih radnih planova u organizaciji, učestvuje u pripremi, osmišljavanju i sprovođenju projekata i aktivnosti koje su u skladu sa Statutom, a proizilaze iz aktivnosti plana rada i ciljeva pojedinih programa UMHCG, pripremi raznih materijala, publikacija, i sl. i sprovodi druge redovne aktivnosti. Takođe, učestvuje u planiranju i sprovođenju brojnih aktivnosti: konferencija, debata, radionica, Škole ljudskih prava za OSI i Škole samostalnog života i drugih aktivnosti u oblasti prava osoba s invaliditetom.

Od početka rada, pohađala je razne treninge i obuke u zemlji i inostranstvu i bila učesnica i fasilitatorka na brojnim okruglim stolovima i konferencijama, na kojima su se obrađivale teme iz oblasti prava osoba s invaliditetom i ljudskih prava.

Jedna je od koautorki publikacije Priručnik i smjernice o postupanju osoba s invaliditetom i postupanju prema OSI u vanrednim situacijama s prijedlogom sadržaja protokola u izdanju UMHCG (2020) i Preporuke za pružanje psihosocijalne pomoći u novonastaloj situaciji izazvanoj pandemijom COVID-19 u izdanju UMHCG (2021).

